



**Gemeentebestuur van Pekela**  
**Raadsvoorstel - Adviesnota**

**Nummer:** 2022R0031  
**Datum voorstel:** 21-04-2022  
**Raadsvergadering d.d.:** 07-06-2022  
**Portefeuillehouder:** Wethouder J. van Mannekes  
**Team:** Fysiek  
**Onderwerp:** Ontwerpbegroting 2023 en Financiële verordening Omgevingsdienst Groningen (ODG)

**Voorstel**

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2023 van de ODG en daarop geen zienswijzen in te dienen.
2. Kennis te nemen van de Financiële verordening ODG en daarop een zienswijze in te dienen over de formulering van artikel 6, lid 1 van de verordening.
3. De financiële gevolgen te verwerken bij de actualisatie van de budgetten in de meerjarenbegroting bij de voorjaarsnota 2022.

**Inleiding:**

De ontwerpbegroting en de ontwerp-financiële verordening van de ODG zijn op 25 maart 2022 vastgesteld in het Algemeen Bestuur van de ODG en op 31 maart 2022 verzonden aan de deelnemende gemeenten en provincie.

**Beoogd effect:**

Het in de gelegenheid stellen van de raad om zienswijzen naar voren te brengen op de ontwerpbegroting 2023 en de ontwerp-financiële verordening bij het AB van de ODG.

**Argumenten:**

*1.1 Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke Regeling van de ODG wordt de ontwerpbegroting ter zienswijze aan de raden en staten toegezonden.*

De ODG stelt in het voorjaar 2022 de conceptbegroting 2023 op. Dit betekent dat er altijd onvoorziene effecten zijn die op het moment van het opstellen van de begroting nog niet in geld te vertalen zijn. Er is daarvoor op dit moment nog te weinig informatie. Voor de begroting 2023 zijn dit:

1. Loon- en prijsstijgingen (er is rekening gehouden met 2,75% indexatie).
2. Effecten invoering Omgevingswet.
3. Effecten invoering Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen.
4. IT Ontwikkelingen.

Voor deze onderdelen is een raming opgenomen in de ontwerpbegroting van de ODG en met de onzekerheden is rekening gehouden bij het bepalen van de weerstandscapaciteit. Die is voldoende om deze onzekerheden op te vangen.

*2.1 In de Gemeentewet en in de GR van de ODG staat dat het AB bij verordening de uitgangspunten voor het financieel beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie vaststelt.*

De verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. De financiële verordening is gewijzigd:

- om deze in lijn te brengen met het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV);
- om deze qua afschrijvingssystematiek in lijn te brengen met wat bij de deelnemers gebruikelijk is (lineaire afschrijving in plaats van annuïtair);
- om aan te sluiten op de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording;
- om opvolging te geven aan een aantal opmerkingen van de accountant bij de interim-controle op de jaarrekening.

*2.2 Het voorstel aan de ODG is om de laatste zin van artikel 6, lid 1 van de Financiële verordening te schrappen.*

Artikel 6, lid 1 van de verordening luidt als volgt:

*“Het Dagelijks Bestuur informeert het Algemeen Bestuur door middel van twee tussentijdse rapportages over de realisatie van de begroting van de Omgevingsdienst. De voorjaarsrapportage over de eerste drie maanden van het begrotingsjaar wordt aan het Algemeen Bestuur aangeboden vóór 1 juli van het lopende begrotingsjaar. Indien het Dagelijks Bestuur voorziet dat de lasten op één van de programma's (het VTH- danwel het Brzo-programma) worden overschreden, dan wordt er tijdig een voorstel gedaan tot wijziging van de begroting. In het geval de overschrijding samenhangt met extra baten en derhalve niet leidt tot een verhoging van de deelnemersbijdrage, kan worden volstaan met een administratieve wijziging in december.”*

Met deze laatste zin krijgt het AB van de ODG de vrijheid om extra middelen in te zetten zonder afstemming met (en goedkeuring van) de deelnemende gemeenten. Technisch gesproken is dit geen administratieve wijziging. Dat zou het alleen zijn als de baten en lasten beiden niet wijzigen en er posten verschuiven.

**Kanttekeningen:**

*1.1 Hogere deelnemersbijdrage*

Voor Pekela betekent dat het nieuwe financieringsmodel, dat inging in 2022, leidt tot een verhoging van de deelnemersbijdrage met € 95.000,--. Dit werd met name veroorzaakt door de uitvoering van het Uitvoerings- & Handhavingsbeleid: er werden te weinig inrichting gebonden producten ingekocht, terwijl dat op grond van de gegevens in de regio ongeveer drie keer zoveel moet zijn. Verder leidt de doorgerekende jaaropdracht tot een iets hogere bijdrage dan nu het geval is.

Gezien de huidige financiële situatie van gemeenten is afgesproken drie jaar de tijd te nemen voor een zachte landing van het financieringsmodel met ingang van 2022. Dit betekent dat drie jaar de tijd wordt genomen om financieel gezien toe te groeien naar de nieuwe deelnemersbijdragen als gevolg van het financieringsmodel. In 2023 is het tweede jaar van de zachte landing, waardoor het effect € 55.000,-- verzacht wordt. In 2024 volgt het derde jaar met nog € 29.000,-- verzachtend effect. Met ingang van 2025 zijn de deelnemersbijdragen volledig conform het nieuwe financieringsmodel.

*1.2 Provinciale bijdrage*

In het AB van 25 maart is besproken dat de begroting mogelijk nog zou wijzigen met betrekking tot de provinciale bijdrage, mits deze budgetneutraal zou zijn voor de andere deelnemers. Er vindt nog vervolgoverleg plaats met de provincie conform de kaders die het AB heeft meegegeven.

*1.3 Bijdrage aanschaf VTH-systeem*

Op dit moment loopt de aanbesteding voor het nieuwe VTH-systeem. De deelnemers financieren het nieuwe VTH-systeem. Het betreft een incidentele bijdrage, waarvan de deelnemer zelf heeft kunnen

besluiten wanneer de bijdrage wordt overgemaakt: hetzij in één keer, hetzij in termijnen van 10 jaar. Om die reden is het niet opgenomen in de begroting 2023 van de ODG.

#### *1.4 Overdracht minder complexe milieutaken*

In de begroting 2023 is in de deelnemersbijdrage de inbreng van de minder complexe milieutaken onder de huidige wet- en regelgeving verwerkt (de gemeente Pekela had deze taken al volledig overgedragen). Afgesproken is dat er in 2022 een businesscase wordt opgesteld om de consequenties voor de inbreng van het basistakenpakket onder de Omgevingswet in kaart te brengen. Op basis van de uitkomsten van de businesscase zal eind 2022 een voorstel worden gedaan voor wijziging van de begroting van de ODG.

#### **Financiën:**

Uit de voorliggende ontwerpbegroting 2023 van de ODG blijkt dat er voor de komende jaren een sluitende meerjarenbegroting ligt.

Hieronder in de tabel staan de effecten van deze wijzigingen op de deelnemersbijdragen in de meerjarenbegroting van de gemeente.

| <b>Bijdrage ODG</b>                  | <b>2023</b>    | <b>2024</b>    | <b>2025</b>   | <b>2026</b>    |
|--------------------------------------|----------------|----------------|---------------|----------------|
| Begroting 2022 ODG                   | 331.000        | 367.000        | 404.000       | 404.000        |
| Wijziging in de bijdrage ODG         | 16.000         | 18.000         | 8.000         | 19.000         |
| Concept begroting 2023 ODG           | 347.000        | 385.000        | 412.000       | 423.000        |
| dekking in Meerjarenbegroting Pekela | 331.000        | 367.000        | 404.000       | 404.000        |
| <b>Nadelig effect op begroting</b>   | <b>-16.000</b> | <b>-18.000</b> | <b>-8.000</b> | <b>-19.000</b> |

Omdat het meerjarig effect van het nieuwe financieringsmodel, inclusief de zachte landing al in de meerjarenbegroting is opgenomen is het effect op de begroting beperkt tot € 16.000 nadelig in 2023.

De geactualiseerde bijdragen zullen, na vaststelling van de begroting door het AB, worden verwerkt in de komende gemeentelijke meerjarenbegroting 2023 – 2026.

#### **Uitvoering:**

Het voorstel is om af te zien van het indienen van zienswijzen op de ontwerpbegroting 2023 van de ODG. Als de raad er toch voor kiest om zienswijzen in te dienen, dan moeten die uiterlijk 27 mei 2022 worden aangeboden aan het DB van de ODG. Omdat de raad van Pekela pas na die datum vergadert op 7 juni 2022, zal een eventuele zienswijze direct na die datum worden verzonden aan het DB van de ODG. Het concept-raadsvoorstel om artikel 6, lid 1 van de Financiële verordening te wijzigen wordt voor 27 mei 2022 alvast voorgelegd aan het DB van de ODG met de mededeling dat de raad daarover nog een besluit moet nemen in de vergadering van 7 juni 2022.

Het DB zal in haar vergadering van 17 juni 2022 de ontwerpbegroting en ontwerp-financiële verordening, inclusief de reactie op de zienswijzen, ter besluitvorming aanbieden aan het Algemeen Bestuur. Op 1 juli neemt het Algemeen Bestuur een besluit over de ontwerpbegroting en ontwerp-financiële verordening, inclusief eventueel ingediende zienswijzen.

#### **Communicatie:**

Zie uitvoering.

**Bijlagen:**

- Ontwerpbegroting ODG 2023
- Ontwerp-financiële verordening ODG
- Begeleidende brief ODG

burgemeester en wethouders van Pekela,

burgemeester,

de heer J. Kuin

secretaris,

de heer J. van der Woude

Nummer: 2022R0031

De raad der gemeente Pekela  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21-04-2022

**b e s l u i t**

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2023 van de ODG en daarop geen zienswijzen in te dienen.
2. Kennis te nemen van de Financiële verordening ODG en daarop een zienswijze in te dienen over de formulering van artikel 6, lid 1 van de verordening.
3. De financiële gevolgen te verwerken bij de actualisatie van de budgetten in de meerjarenbegroting bij de voorjaarsnota 2022.

Besloten in de openbare vergadering van 07-06-2022

De raad voornoemd,

Voorzitter,

Griffier,

de heer J. Kuin

mevrouw S. Kromkamp